



Вице-президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСДГ), академик Российской муниципальной академии, руководитель авторского коллектива учебника «Система муниципального управления», автор учебных пособий «Организация местного самоуправления», «Организация муниципального управления», а также более 150 статей, докладов и выступлений, опубликованных в профессиональных изданиях, член экспертных советов по местному самоуправлению при соответствующих комитетах Государственной думы РФ и Совета Федерации... Все эти достижения принадлежат одному человеку – кандидату экономических наук, профессору кафедры муниципального управления НФИ КемГУ **Роальду Владимировичу БАБУНУ.**

(Продолжение на стр. 6)

**СФЕРА ИНТЕРЕСОВ –
МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ХОРОШИЕ ЗНАКОМЫЕ

С кандидатом экономических наук, профессором кафедры муниципального управления Роальдом Владимировичем БАБУНОМ мы встретились накануне его юбилейной даты. В это же время забежала повидать его и Зинаида Тяжко, выпускница кафедры 2010 года, сегодня успешно работающая в Москве. Приехав в родной город на несколько праздничных дней, она поспешила пообщаться с Роальдом Владимировичем, своим учителем, научным руководителем и добрым другом. Рассказать о достижениях, спросить совета, обменяться информацией. Пока Роальд Владимирович находился во власти фотографа, я услышала от неё немало добрых слов в его адрес как об очень интересном человеке, неординарной личности. О его занимательных лекциях, требовательном, но внимательном и душевном отношении к студентам...



СФЕРА ИНТЕРЕСОВ – муниципальное управление

ВНФИ КемГУ Роальд Владимирович трудится почти два десятилетия. До 2009 года он возглавлял созданную им кафедру муниципального управления, а последние годы работает в должности профессора кафедры. Им разработаны учебные программы, учебно-методические комплексы, лекционные курсы, компьютерные презентации по таким учебным дисциплинам, читаемым в институте, как муниципальный менеджмент, система управления городом, введение в специальность, основы научных исследований.

Местное самоуправление, вопросы организации муниципального управления прочно вошли в сферу его профессиональных интересов ещё в 90-е годы. Тогда инженер-металлург Роальд Владимирович, к этому времени проработавший в «Сибгипромезе» больше 30 лет, решил на волне перестройки баллотироваться в депутаты городского совета.

– Правда, – вспоминает он, – у меня и мысли не было уходить из ставшего мне родным «Сибгипромеза». Просто считал, что как профессиональный проектировщик будучи депутатом смогу больше делать для города, эффективнее решать его проблемы. Только и всего! Председателем горсовета я не собирался становиться.

– И все-таки вы им стали. Как вас уговорили?

– В 1990 году первый демократически избранный горсовет состоял из 200 депутатов. Как только прошли выборы, депутатский корпус фактически раскололся на две, почти равные фракции – «коммунистов» и «демократов». Договориться о чем-либо было практически невозможно. Что мы только не обсуждали на заседаниях горсовета! Всё, вплоть до вопросов типа «Отдавать или не отдавать японцам Курильские острова?». Я выступал часто и всегда настаивал на том, что депутатам города надо решать местные проблемы. Когда встал вопрос о выдвижении претендентов на пост председателя, то среди 12 кандидатур была предложена и моя. Я сразу отказался от этого поста, сказав, что хочу работать депутатом на неосвобожденной основе. Но когда уже вплотную началось обсуждение кандидатур, то выяснилось, что ни та ни другая фракция не могли предложить кандидатуру, которую поддержало бы большинство депутатов. Несколько туров голосования не дали результатов. И тогда на переговоры ко мне пришла группа делегатов. Они заявили, что не видят в этой роли кого-то другого, кто мог бы объединить силы депутатского корпуса. Против такого аргумента я не устоял и согласился баллотироваться. Но вновь подчеркнул, что если меня выберут, то мы будем заниматься только городскими делами. Это был мой лозунг.

На выборах за меня проголосовало больше 80 процентов от общего числа депутатов.

– Этот период работы принёс вам удовлетворение?

– Безусловно. За три года, пока Борис Ельцин не разогнал советы, было сделано немало. В горсовете нам удалось преодолеть разобщённость. Оказалось, что при решении городских проблем особой разницы между депутатами не было. Я всегда говорил, что вопросы местного значения по сути своей неполитические. В итоге мы получили консолидированную группу, активно работавшую над решением городских проблем. Отмечу три момента: мы разработали и приняли один из первых в России устав города, разработали программу социально-экономического развития Новокузнецка в условиях перехода к рыночной экономике и получили приглашение вступить в АСДГ, которая к тому времени уже существовала пять лет. Это был мощный резерв для развития, кладёшь опыта муниципального управления, которого ни я, ни мои коллеги не имели. В 1993 году, когда советы существовать перестали, меня пригласили на работу в АСДГ. Один год был даже её президентом. Затем стал вице-президентом и остаюсь им до сих пор.

– Поподробнее расскажите, что из себя представляет АСДГ?

– Это некоммерческая организация, некий добровольный союз городов, созданный для обмена опытом и защиты их интересов перед органами государственной власти. А защищать, к сожалению, есть что, государство держало и держит муниципалитеты на голодном пайке по источникам доходов, пытается ущемить их автономию и встроить в вертикаль государственной власти. В ассоциации у нас почти два десятка секций по различным направлениям муниципальной работы. Сегодня АСДГ объединяет около 70 городов Сибири и Дальнего Востока с числом жителей более 13 миллионов. Есть и несколько городов Тюменской области, которые хоть и числятся в Уральском федеральном округе, но считают себя сибиряками и от нас уходить не хотят. Раз в год проходит общее собрание ассоциации, её высший орган, с участием глав городов. В конференциях по секциям участвуют руководители соответствующих структурных подразделений. Ближайшая конференция, по вопросам земельно-имущественных отношений, пройдет в феврале в Омске. Основной обмен информацией между ассоциацией и городами осуществляется по электронной почте, в исполнительной дирекции АСДГ работает мощный информационный центр. К сожалению, Новокузнецк по решению тогдашнего главы города С.Д. Мартина ещё в начале

2000-х годов перестал быть членом АСДГ, пожалели денег.

– Как оцениваете эффективность работы АСДГ?

– Критерий прост. Мы существуем на взносы, которые платят города, причем добровольно. Раз платят – значит ассоциация востребована. Взнос вполне умеренный, на этот год составляет 1,25 руб. с жителя в год. Для Новокузнецка это было бы менее 700 тыс. руб. в год при бюджете города в 18 миллиардов. Однако с некоторых пор Новокузнецк и ряд других городов области перестали делать взносы – для них ассоциация оказалась невостребованной. Наверное, обмен опытом нам не нужен. Но всё-таки досадно, что из всех крупных городов Сибири только Новокузнецк не является членом АСДГ.

– Роальд Владимирович, а как вы, коренной ленинградец, оказались так далеко от столичного города?

– Я сам выбрал Новокузнецк. В Ленинграде для меня был не климат: сырость, промозглость. В 1957 году после окончания с отличием Ленинградского политехнического института у меня была такая возможность. По баллам я был вторым в группе и одним из первых мог выбрать будущее место работы из всех предложенных. Рассматривал ещё как вариант Комсомольск-на-Амуре, но остановился на новокузнецком институте «Сибгипромез», занимавшемся проектированием металлургических заводов. В нём я и проработал до того времени, как стал председателем горсовета в 1990 году.

После депутатской работы Роальд Владимирович Бабунов продолжил заниматься вопросами городского самоуправления, но уже на другом уровне. Помимо работы в АСДГ, он занялся преподавательской деятельностью. В 1996 году Владимир Семёнович Гершгорин пригласил его на работу в ВНФИ КемГУ, на кафедру экономики и управления, из которой в дальнейшем выделилась кафедра муниципального управления. Вот уже 18 лет отдал Роальд Владимирович и этой стезе. Учит будущих муниципальных служащих, сам активно занимается научной, общественной деятельностью. С 2003 года он академик Российской муниципальной академии, с 2008 года член Совета по местному самоуправлению при председателе ГД РФ, с 2010-го член экспертных советов при комитетах Совета Федерации и ГД РФ по вопросам местного самоуправления. Учебник «Система муниципального управления» выдержал уже пять изданий и был удостоен премии Правительства РФ в области образования. Остается актуальным и его учебное пособие «Организация местного самоуправления», также переизданное уже

в третий раз, и многие другие работы посвящённые вопросам местного самоуправления, которому, считает он, надо не только учиться, «надо пробовать, возможно ошибаться... это длительный процесс».

– На что вы настраиваете своих студентов – будущих муниципальных служащих?

– В первом семестре мы изучаем дисциплину «Введение в специальность», лекциях говорим о том, что за профессией ожидается, к чему они должны быть готовы. Рассуждаем о служении общественной миссии государственного и муниципального служащего. Я им откровенно говорю: хочешь зарабатывать много, приходи не в эту специальность, идите в бизнес. Хотите больше денег (если они честные) – не туда. Государственный и муниципальный служащий – слуга народа, а не начальник над ним. Это служение в интересах народа и государства. С этого понимания надо начинать свой путь в профессию. Кто другой, по-другому, тому лучше поменять вектор развития с первого курса.

– Как-то в одном интервью вы сказали, что были ситуации, когда вы голосовали «против». Вы до сих пор голосуете так? Время не сделало вас покладистее?

– Я много раз, работая в горсовете, оказался в меньшинстве и должен был принимать решения большинства, но свои доводы и аргументы всегда стараюсь донести до оппонентов, если считаю, что прав. Отстаивание своей точки зрения мне не мешает. Где бы я ни работал, я высказываюсь, считаю нужным. Это норма моей жизни. Хотел бы работать в органах исполнительной власти, построенных на принципе единства, где чаще всего требуется неукоснительное исполнение приказов. Мне комфортно там, где есть спор, дискуссия, возможность обмена мнениями. Своих студентов стараюсь учить, что они прежде всего должны думать своей головой, и если есть какие-то замечания, отличные от мнения других, то хотеть и уметь их высказывать, не боясь авторитетов. Всем свойственно ошибаться, только в споре рождается истина.

На днях, в преддверии юбилея, вышел в свет сборник наиболее интересных интеллектуальных публикаций Роальда Владимировича Бабунова по проблемам местного самоуправления и муниципального управления. Наверняка, он будет интересен не только студентам кафедры муниципального управления ВНФИ КемГУ, но и всем жителям, заинтересованным в развитии местного самоуправления.

Алёна Нез...